

**НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТОВІ УКРАЇНИ**  
**Одеський регіональний інститут державного управління**  
*Кафедра філософських та соціально-політичних наук*

**Роботи слухачів 1 курсу, 1 та 2 потоку, заочної форми навчання, спеціальність «державне управління»  
(захист робіт відбувся 16.05. р. та 02.05.2016 р.)**



# Модель формування територіальної громади. Автори слухачі ОРІДУ НАДУ при Президентіві України, 1 курс, 2 група: Люшенко В.В., Фасоля В.В., Фасоля В.В. (2 брата), Урянський Ю.Г., Бальжик М.М, Коমেдев О.И.

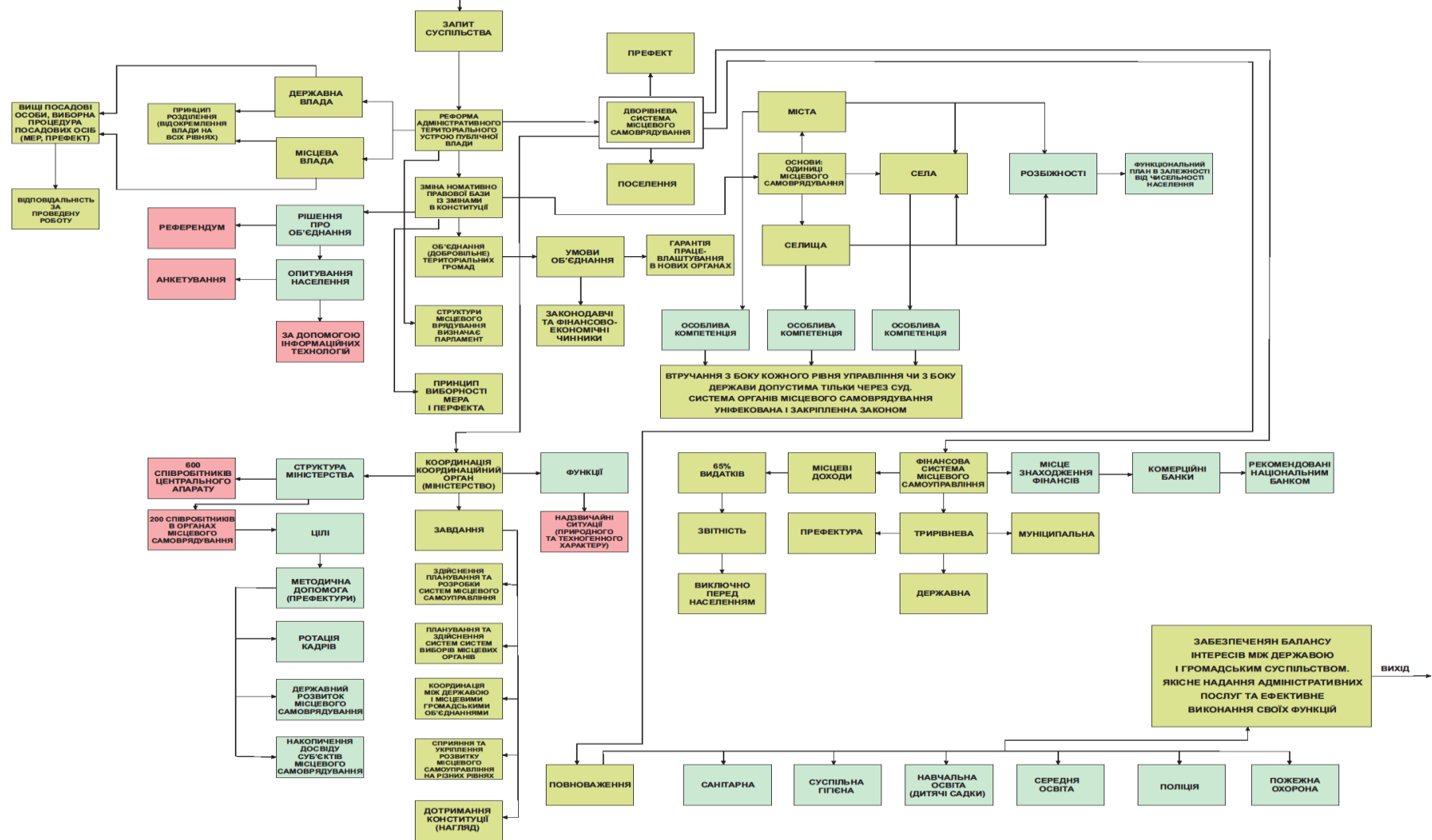
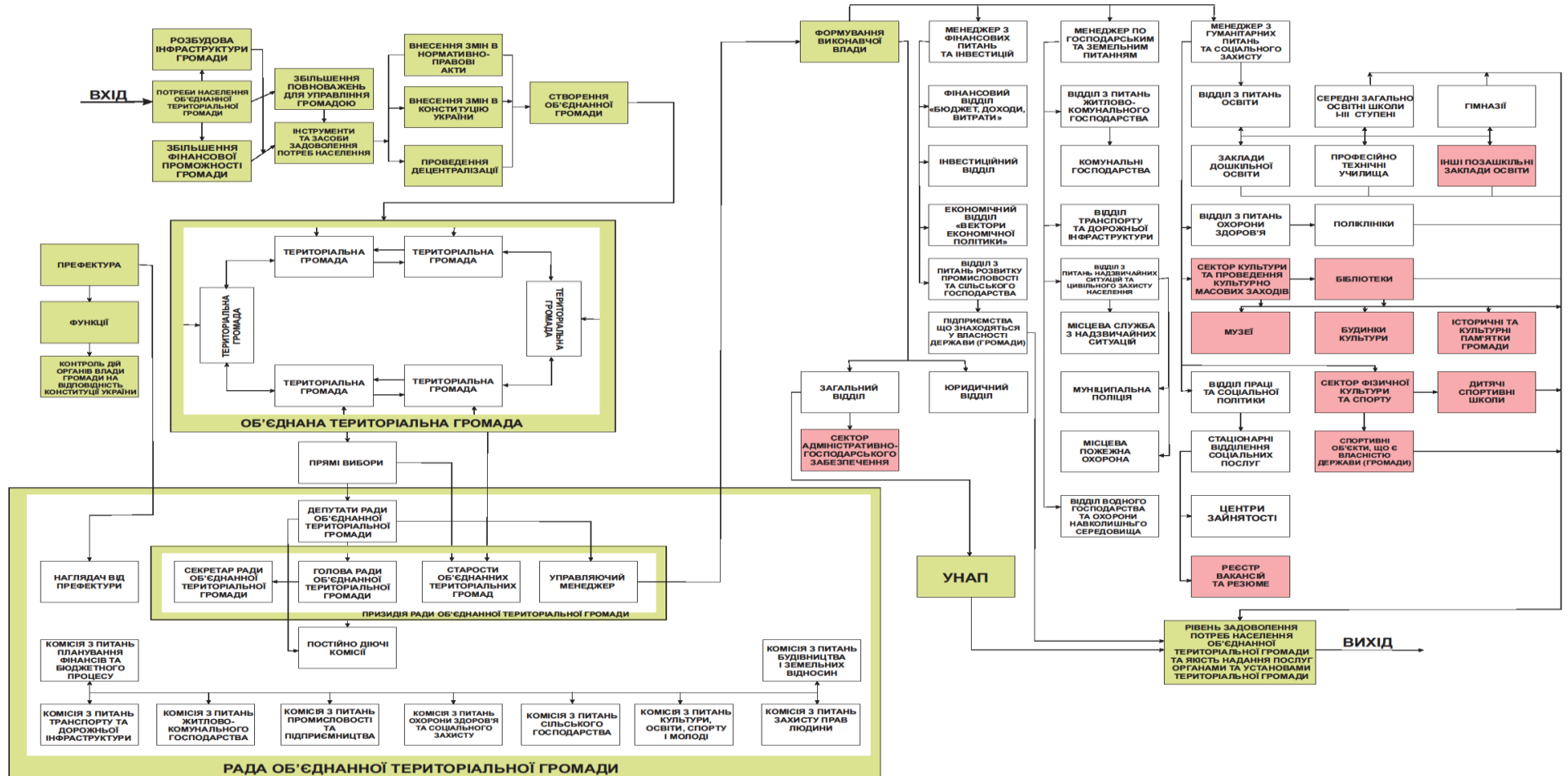


Схема формування органів територіальної громади. Автори слухачі ОРІДУ НАДУ при Президентіві України, 1 курс, 2 група: Трифонов Ю.И., Чернявская В.А., Ефремов В.Ю., Осадчук И.С., Соловйов В.А.

# СИСТЕМА ФОРМУВАННЯ ОРГАНІВ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ



# ПРО НЕОБХІДНІСТЬ ДОБРОВІЛЬНОГО ОБ'ЄДНАННЯ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД ТА ПОЗИТИВНИЙ ЕФЕКТ ВІД ВПЛИВУ ПРОЦЕСУ ОБ'ЄДНАННЯ

**Територіальна громада** як сукупність місцевих жителів, які постійно проживають у межах адміністративно-територіальної одиниці. У цьому значенні територіальні громади існували завжди, бо в містах і селах завжди проживали люди. Саме в цьому значенні традиційно використовують цей термін українські чиновники.  
**Територіальна громада** як публічний власник – це об'єднання всіх громадян адміністративно-територіальної одиниці (села, селища, міста, району в місті), які можуть простою більшістю від свого складу на основі загальних зборів відповідно до Конституції України вирішувати питання щодо своєї спільної, неподільної публічної власності (тому її ще називають "конституційною територіальною громадою").

**Основні причини необхідності об'єднання громад та безпосередньо позитивні наслідки цього процесу:**

Причини необхідності об'єднання громад	Можливі позитивні ефекти впливу процесів об'єднання громад
Більшість сільських громад дотаційні і лише 5% з них можна вважати самодостатніми. Адаже за вкрай обмеженої компетенції сільських рад щодо розпорядження локальними ресурсами, зокрема землею і то лише в межах населеного пункту, та джерелами фінансування сільського бюджету, іншого чекати не доводиться. За таких умов місцеве самоврядування практично втратило первісну суть і значення свого функціонування – розпоряджатися усіма наявними на своїй території ресурсами на користь громади, формувати такий бюджет, який би дозволяв вирішувати основні громадські справи та забезпечувати поступальний соціально-економічний розвиток своїх громад.	Спрощення механізму управління процесами життєдіяльності місцевих територіальних громад в усіх сферах, починаючи від забезпечення населення життєво необхідними аспектами життєдіяльності (водопостачання, створення та управління об'єктами інфраструктури, і т.к. інше) та закінчуючи державними заходами в сфері соціального захисту певних груп населення. Це надасть можливість формування бюджету, спроможного до вирішення проблем громади, в наслідок чого буде можливо забезпечення поступального соціально-економічного розвитку громади.
Деякі сільські ради не спроможні навіть виплатити заробітні плати своїм працівникам, бо доходи не покривають видатки.	Після об'єднання громади матимуть прямі бюджетні відносини з Держбюджетом. Ім повернуть кошти, що передбачені закладам освіти, медицини, культури, тобто дохідна частина формуватиметься так, як нині у містах обласного підпорядкування.
Для створення та нормального функціонування органів, що в результаті початку дії Закону України «Про децентралізацію влади», повинні бути сформовані та почати діяти на місцевому рівні, необхідно певні матеріальні та людські ресурси. Приклад: створення місцевих органів архітектурно-будівельного контролю, місцевих органів державної реєстрації відповідно до законодавства потребує створення додаткових відділів, забезпечення їх необхідною матеріально-технічною базою, працевлаштування кваліфікованих кадрів, що тягне за собою чималі витрати, які можуть бути забезпечені тільки на рівні укріплених в наслідок об'єднання територіальних громад.	Лише в укріплених територіальних громадах з певними надходженнями до бюджету, що може мати місце лише у великих об'єднаних громадах, можливе створення апаратних органів, що мають організуватися в результаті дії Закону України «Про децентралізацію влади», та потребують відповідні матеріально-технічні та кадрові резерви.
Сьогодні більшість сільських рад нездоволені тим, що в них забрали податок на доходи фізичних осіб (25%) і передали на більш вищій рівні бюджету.	Однак, якщо громади об'єднуються, вони зможуть отримувати податок на доходи фізичних осіб на рівні 80%, як це записано у Бюджетному кодексі 2016 року для районних бюджетів.

## ПОРЯДОК ДОБРОВІЛЬНОГО ОБ'ЄДНАННЯ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

**відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»**

**Стаття 5. Ініціювання добровільного об'єднання територіальних громад**  
 1. Ініціаторами добровільного об'єднання територіальних громад сіл, селищ, міст можуть бути:  
 1) сільський, селищний, міський голова;  
 2) не менш як третина депутатів від загального складу сільської, селищної, міської ради;  
 3) члени територіальної громади в порядку місцевої ініціативи;  
 4) органи самоврядування населеної відповідної території (за умови представлення ними інтересів не менш як третини членів відповідної територіальної громади).  
 2. Пропозиція щодо ініціювання добровільного об'єднання територіальних громад повинна, зокрема, містити:  
 1) перелік територіальних громад, що об'єднуються, із зазначенням відповідних населених пунктів;  
 2) визначення адміністративного центру об'єднаної територіальної громади та її найменування;  
 3. Сільський, селищний, міський голова забезпечує вивчення пропозиції щодо ініціювання добровільного об'єднання територіальних громад та її громадське обговорення, яке проводиться протягом 30 днів з дня надходження такої пропозиції. Після завершення громадського обговорення пропозиція подається до відповідної ради на наступну сесію для прийняття рішення про надання згоди на добровільне об'єднання територіальних громад та делегування представника (представників) до спільної робочої групи.  
 4. Порядок проведення громадського обговорення з питань, передбачених цим Законом, визначається сільською, селищною, міською радою.  
**Стаття 6. Порядок підготовки проектів рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад**  
 1. Сільський, селищний, міський голова після прийняття відповідною радою рішення про надання згоди на добровільне об'єднання територіальних громад надсилає пропозицію про таке об'єднання сільському, селищному, міському голові відповідної територіальної громади.  
 2. Сільський, селищний, міський голова суміжної територіальної громади забезпечує вивчення пропозиції щодо добровільного об'єднання територіальних громад та її громадське обговорення, яке проводиться протягом 30 днів з дня надходження такої пропозиції. Після завершення громадського обговорення пропозиція подається до відповідної ради на наступну сесію для прийняття рішення про надання згоди на добровільне об'єднання територіальних громад та делегування представника (представників) до спільної робочої групи або про відмову в наданні згоди.  
 3. У разі прийняття рішення про надання згоди на добровільне об'єднання територіальних громад сільський, селищний, міський голова, який ініціював об'єднання, приймає рішення про утворення спільної робочої групи з підготовки проекту рішення щодо добровільного об'єднання територіальних громад та інформує відповідні обласну раду, обласну державну адміністрацію.  
 Спільна робоча група формується з однакової кількості представників від кожної територіальної громади, що об'єднується. Утворення спільної робочої групи є початком процедури добровільного об'єднання територіальних громад.  
 4. Спільна робоча група готує проекти відповідних рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад.  
**Стаття 7. Підготовка рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад**  
 1. Проекти рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад повинні, зокрема, містити:  
 1) перелік територіальних громад, що об'єднуються, із зазначенням відповідних населених пунктів;  
 2) визначення адміністративного центру об'єднаної територіальної громади та її найменування;  
 3) план організаційних заходів щодо добровільного об'єднання територіальних громад.  
 2. Сільський, селищний, міський голова забезпечує протягом 60 днів проведення обов'язкового громадського обговорення (громадські слухання, збори громадян, інші форми консультацій з громадськістю) підготовлених спільною робочою групою проектів рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад, за результатами якого сільський, селищний, міський голова вносить питання про його вваження на розгляд сільських, селищних, міських рад.  
 Питання про схвалення проекту рішення щодо добровільного об'єднання територіальних громад розглядається сільськими, селищними, міськими радами протягом 30 днів з дня його внесення на їх розгляд та з врахуванням результатів громадського обговорення.  
 3. Схвалені сільськими, селищними, міськими радами проекти рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад у п'ятиденний строк подаються обласній державній адміністрації для надання висновку щодо відповідності цього проекту Конституції та законам України.  
 4. Обласна державна адміністрація протягом 10 робочих днів з дня отримання проекту рішення щодо добровільного об'єднання територіальних громад готує відповідний висновок, що затверджується розпорядженням голови обласної державної адміністрації.  
 5. У разі відповідності проекту рішення щодо добровільного об'єднання територіальних громад Конституції та законам України сільський, селищний, міський голова приймає рішення про добровільне об'єднання територіальних громад або про проведення місцевого референдуму щодо підтримки об'єднання територіальних громад.  
 6. У разі встановлення невідповідності проекту рішення щодо добровільного об'єднання територіальних громад Конституції та законам України обласна державна адміністрація повертає його на доопрацювання у порядку, встановленому цим Законом.  
 7. У разі прийняття сільськими, селищними, міськими радами рішень про добровільне об'єднання територіальних громад, а також у разі підтримки добровільного об'єднання територіальних громад на місцевому референдумі сільський, селищний, міський голова територіальної громади в якій ініціювало питання про добровільне об'єднання територіальних громад, звертається до обласної державної адміністрації з пропозицією звернутися до Центральної виборчої комісії для прийняття рішення про призначення перших виборів депутатів сільської, селищної, міської ради та відповідного сільського, селищного, міського голови в установленому законом порядку.

**Проблеми, які виникають та можуть виникнути при зміні адміністративно-територіального устрою та шляхи їх вирішення:**

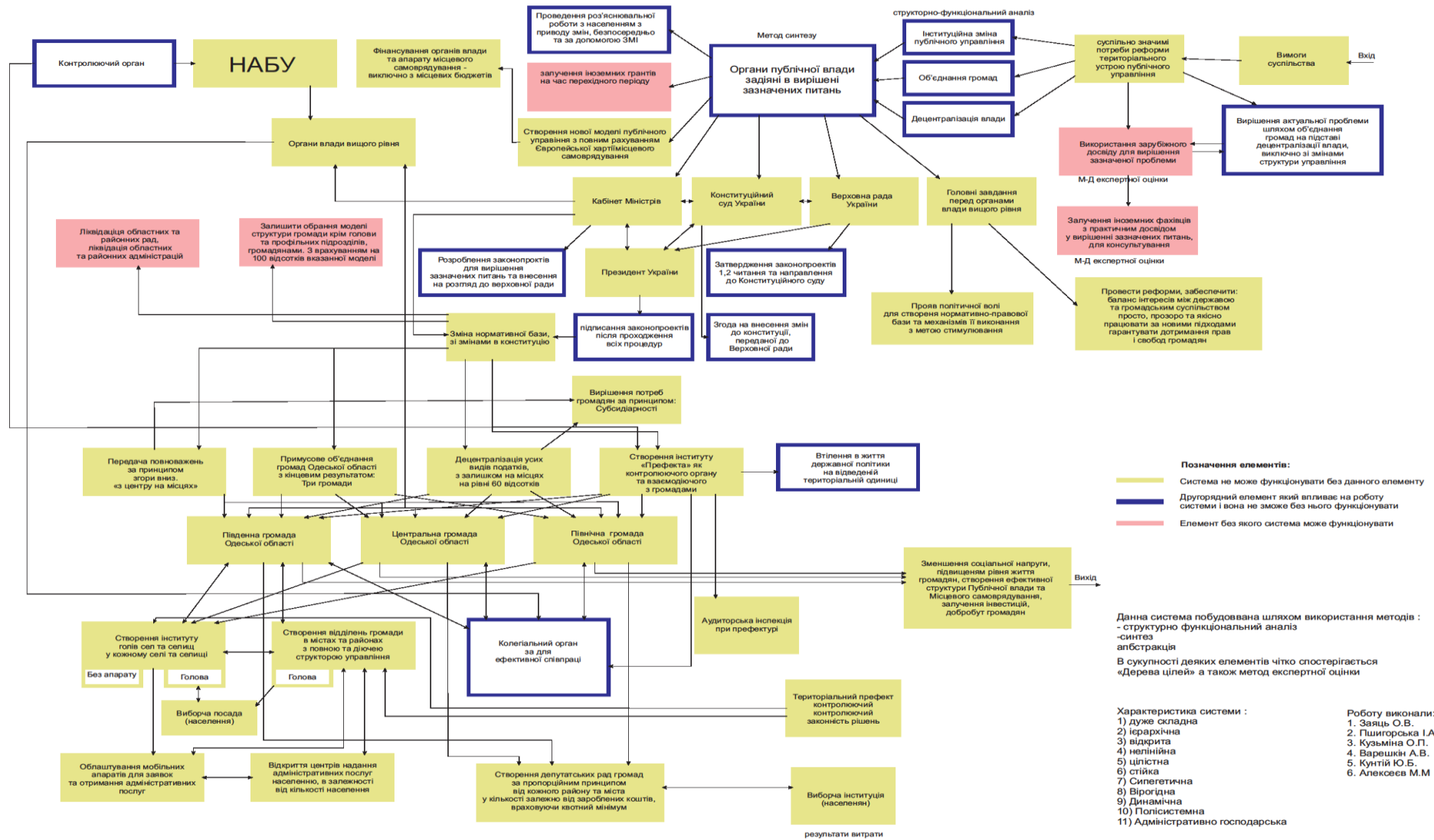
Проблеми	Шляхи вирішення
Встановлення і зміни меж населених пунктів, районів, областей, статусу окремих населених пунктів і території,	- роз'яснення населенню процедури оформлення необхідних документів забезпечення фінансування на державному рівні при внесенні змін до містобудівної документації, до земельного та містобудівного кадастрів
При підготовці «перспективного плану» пропозиції територіальних громад	- Відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», п.4 Ст. 4, при прийнятті рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад беруться до уваги історичні, природні, етнічні, культурні та інші чинники, що впливають на соціально-економічний розвиток об'єднаної територіальної громади; - Громади на місцях мають формувати пропозиції для того, щоб вони були почуті і враховані в процесі реформування, для чого необхідна організація публічного обговорення змін, що планується у напрямі децентралізації влади, на прикладі наявних записок громадян, які вносять пропозиції до органів місцевої влади, депутатів усіх рівнів, засобів масової інформації, представників громадськості.
Соціальний захист людей, що будуть вивільнятися при проведенні реформ.	Необхідно терміново створювати в областях групи осіб, що працюватимуть над створенням перспективного плану формування спроможних громад та організувати для цих груп навчання. працівники, які вивільнятимуться без вивільнятися при проведенні реформ, від держави відповідні виплати, допомогу в працевлаштуванні чи виходи на пенсію.

## Ймовірний соціальний ефект, що виникає в результаті масштабних процесів об'єднання громад:

- Можливість управління з боку громад надходжень до бюджету надасть змогу переходу до більш ефективного ринкових способів управління;
- Ефективність процесів управління економічним, соціальним розвитком громад буде фундаментально посилено після передачі до юрисдикції громад функцій реєстрації, архітектурно-будівельного контролю, інших функцій, передбачених до передачі громадам в результаті децентралізації. Слід зазначити, що організація та нормальне функціонування цих органів можливе лише тільки за умовою масштабного об'єднання громад;
- Практична можливість участі кожного індивіда в економічному, соціальному та культурному житті громади. Як наслідок – можливість формування індивідів нового складу мислення, спроможних до більш творчих дій щодо покращення стану всіх сфер життя суспільства.

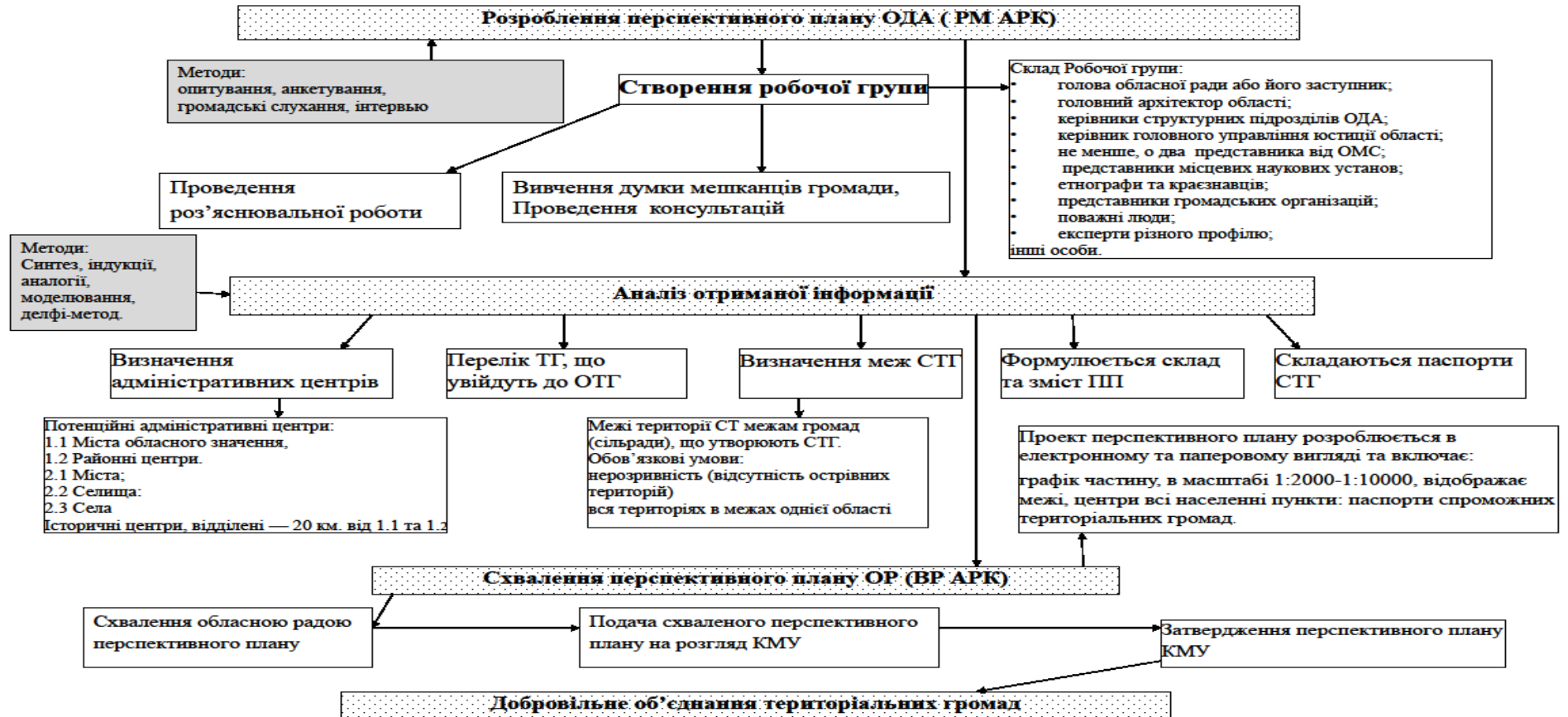
**Якщо ТИ сам не робиш для себе щось, то чому хтось повинен це робити для ТЕБЕ ?!**

**Проект «Методологія роботи по об'єднанню громад». Автори слухачі ОРІДУ НАДУ при Президентіві України, 1 курс, 2 група, 2016 р.: Пшегорська І.А., Кузьміна О.П., Варешкін І.І., Кунтій Ю.Б., Алексєенко Н.Н., Заяць О.В.**

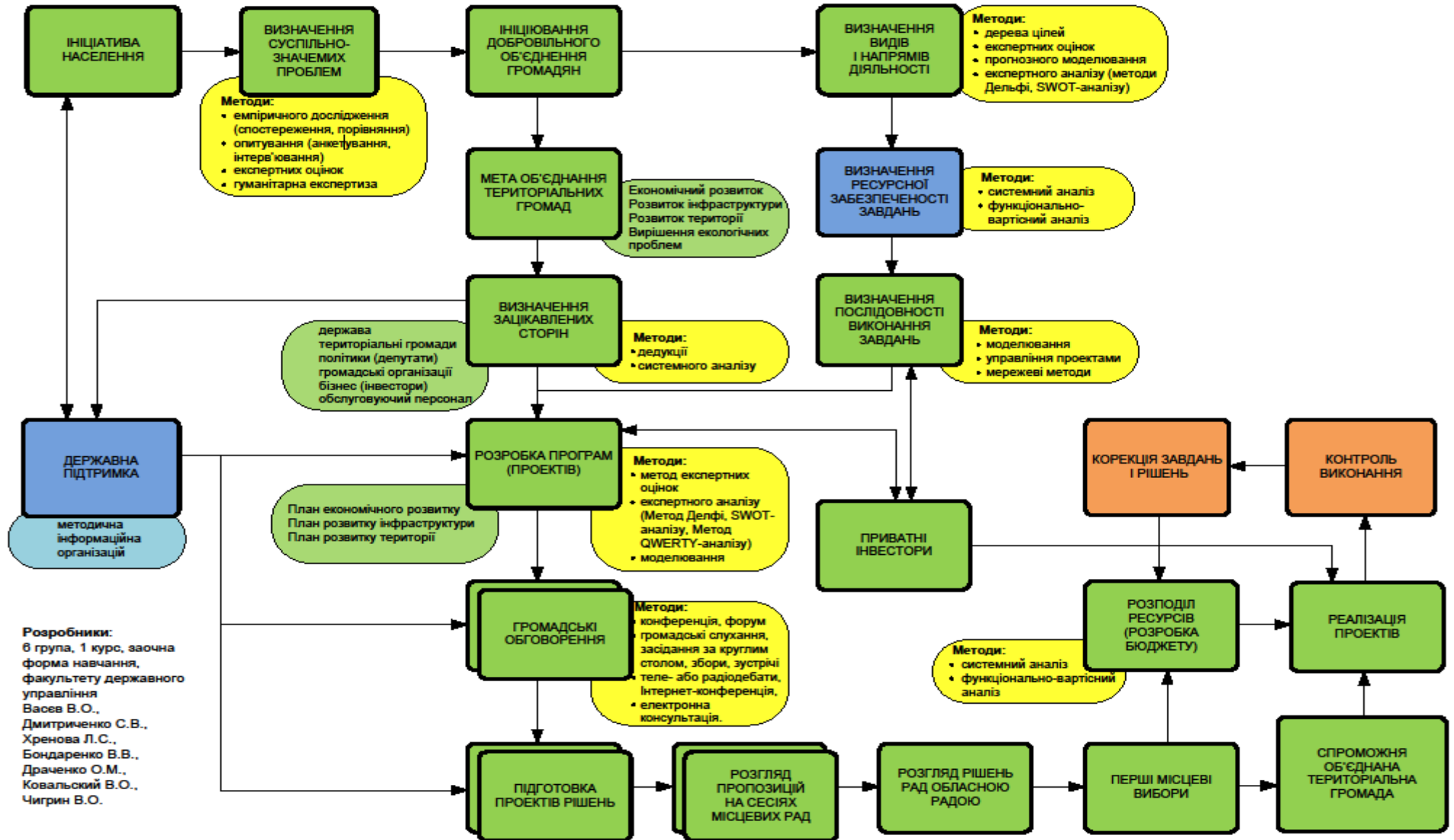


**Методика формування спроможних територіальних громад. Автори – слухачі 1 курсу ОРІДУ НАДУ: Буяклу Н., Величко О., Іскяндарова А., Колесніков І., Ладуба А., Макарчук Н., Ткаченко К., Шека О.**

**МЕТОДИКА ФОРМУВАННЯ СПРОМОЖНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД**

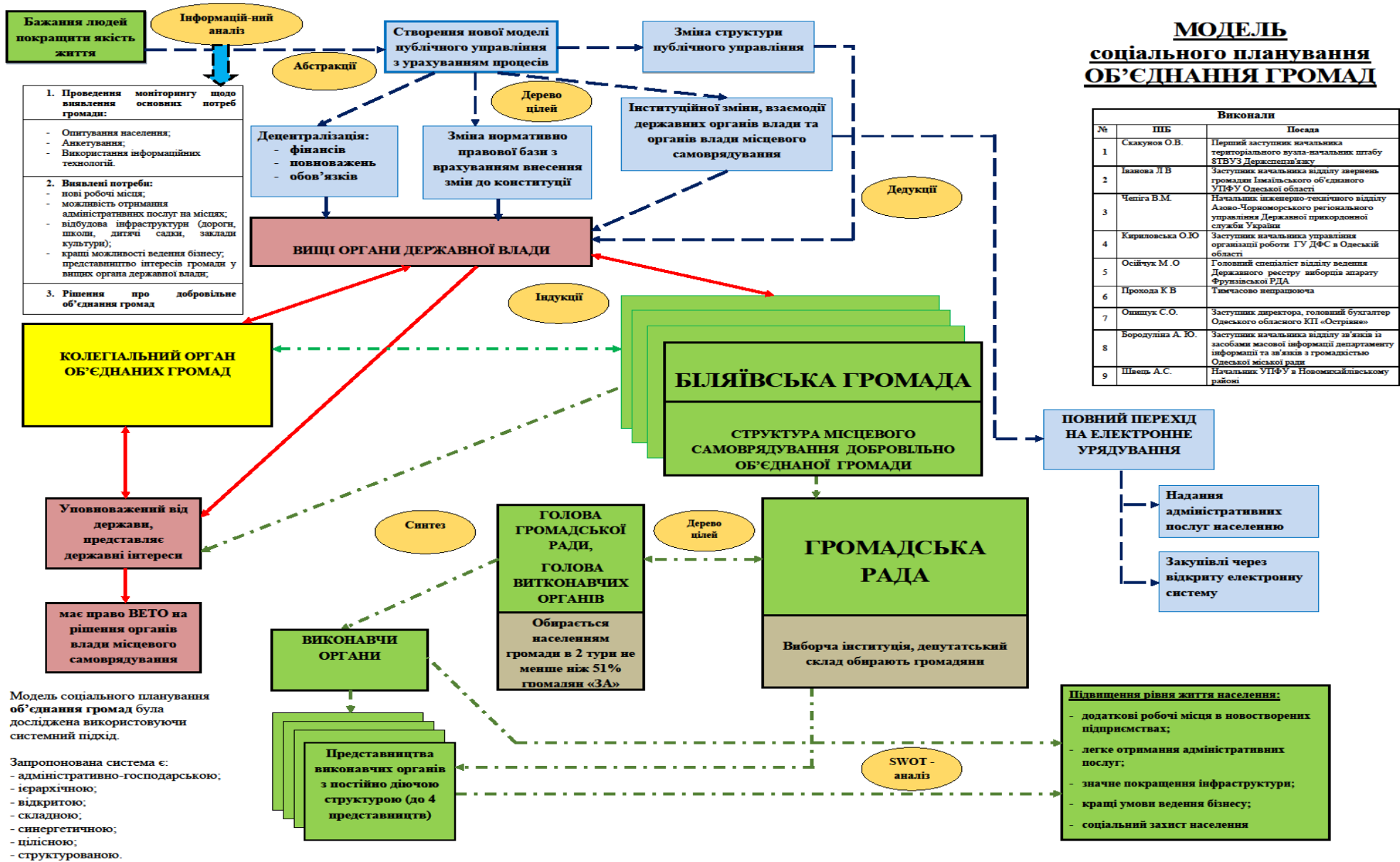


## МОДЕЛЬ СОЦІАЛЬНОГО ПЛАНУ ОБ'ЄДНАННЯ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД



# МОДЕЛЬ соціального планування ОБ'ЄДНАННЯ ГРОМАД

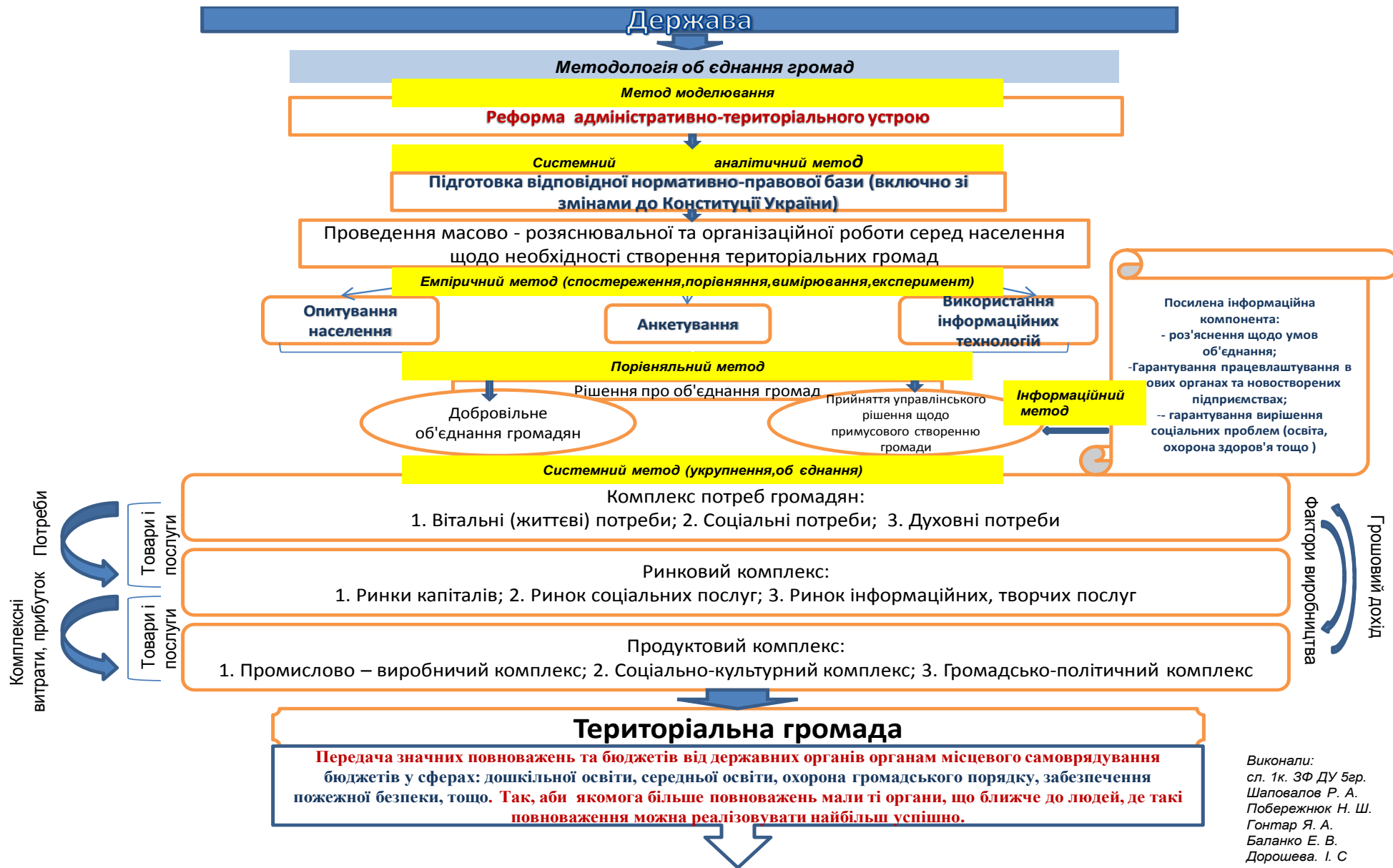
Виконали		
№	ІМ'Я	Посада
1	Скакунов О.В.	Перший заступник начальника територіального вузла-начальник штабу СТБУЗ Держспецв'язку
2	Іванова П.В.	Заступник начальника відділу звернь громадян Ізмаїльського об'єднаного УПФУ Одеської області
3	Чепіга В.М.	Начальник інженерно-технічного відділу Азово-Чорноморського регіонального управління Державної прикордонної служби України
4	Кириловська О.Ю.	Заступник начальника управління організації роботи ГУ ДФС в Одеській області
5	Осійчук М.О.	Головний спеціаліст відділу вчення Державного реєстру виборців апарату Фрунзівської РДА
6	Прохода К.В.	Гімшасово інпрашоюча
7	Онішук С.О.	Заступник директора, головний бухгалтер Одеського обласного КП «Острів»
8	Бородуліна А.Ю.	Заступник начальника відділу зв'язків із засобами масової інформації департаменту інформації та зв'язків з громадськістю Одеської міської ради
9	Швель А.С.	Начальник УПФУ в Новомиколаївському районі



Модель соціального планування об'єднання громад була досліджена використовуючи системний підхід.

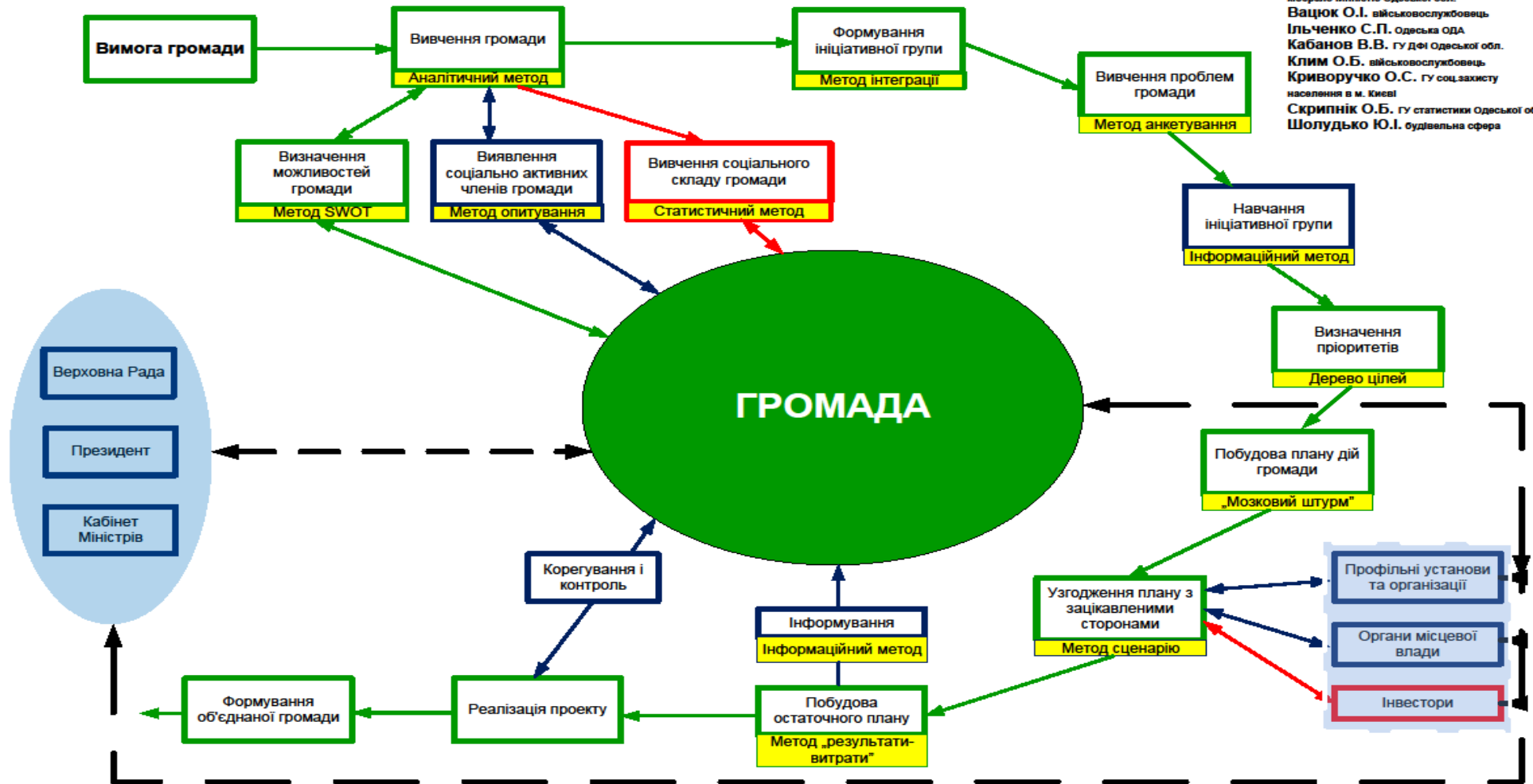
- Запропонована система є:
- адміністративно-господарською;
  - ієрархічною;
  - відкритою;
  - складною;
  - синергетичною;
  - цілісною;
  - структурованою.



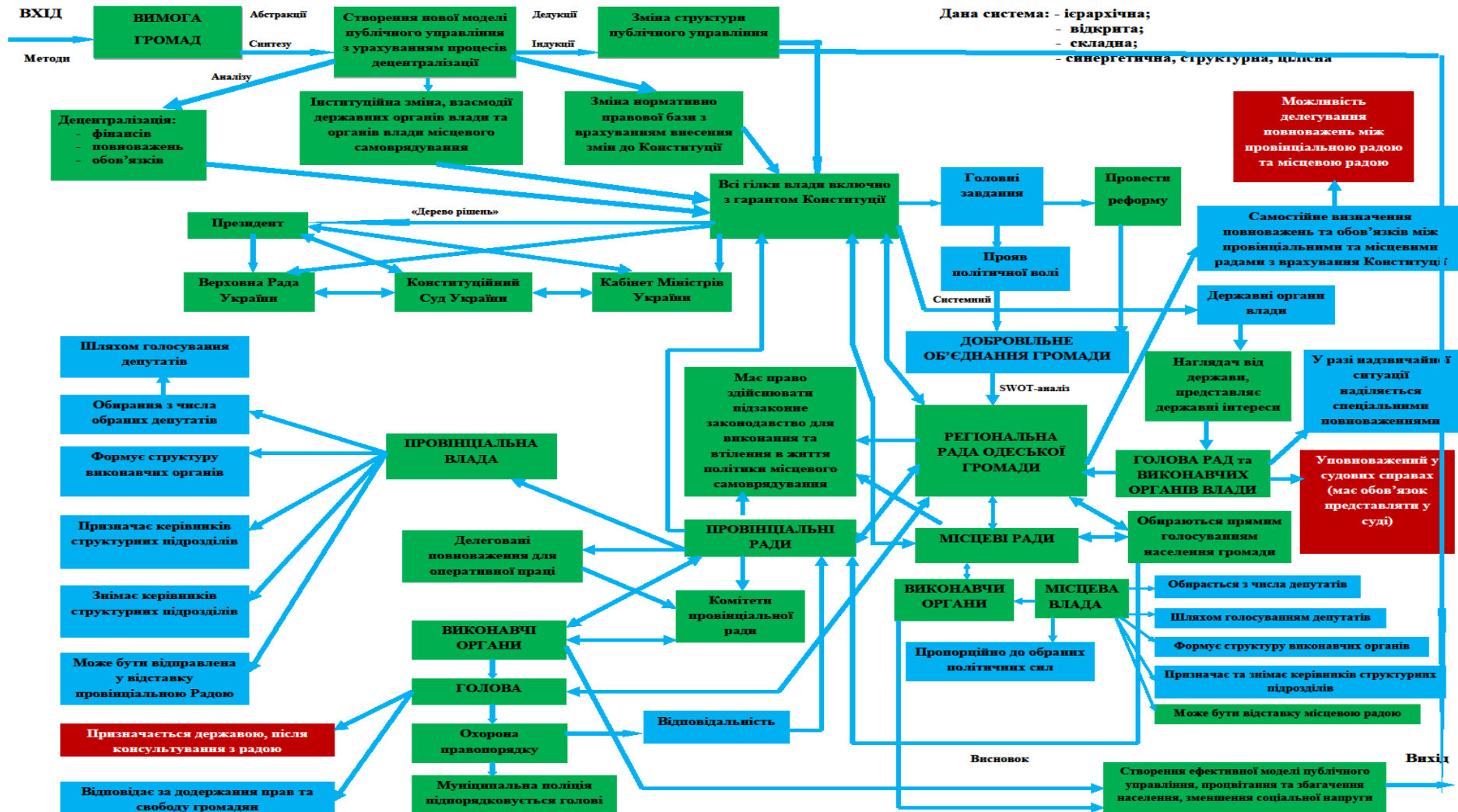


# Модель соціального планування об'єднаних громад

**Група 6 ЗФН факультету ДУ**  
 Бейлін С.О. управління боротьби з  
 кіберзлочинністю Одеської обл.  
 Вацок О.І. військовослужбовець  
 Ільченко С.П. Одеська ОДА  
 Кабанов В.В. гу деп Одеської обл.  
 Клим О.Б. військовослужбовець  
 Криворучко О.С. гу соц.захисту  
 населення в м. Києві  
 Скрипник О.Б. гу статистики Одеської обл.  
 Шолудько Ю.І. будівельна сфера



Виконали слухачі 1 к., 5 гр. : Рябоненко А., Табан Т., Капелюх О., Медвецька Т., Троцький А., Мензатул О., Гасаненко Т.



**МЕТОДИ, ВИКОРИСТАНИ ПІД ЧАС РОЗРОБКИ ПРОЕКТУ:**

- |                   |                   |                    |
|-------------------|-------------------|--------------------|
| 1. Спостереження; | 6. Синтез;        | 11. Ідеалізація;   |
| 2. Експеримент;   | 7. Абстрагування; | 12. Історичний;    |
| 3. Вимірювання;   | 8. Узагальнення;  | 13. Логічний;      |
| 4. Моделювання;   | 9. Індукція;      | 14. Інформаційний; |
| 5. Аналіз;        | 10. Дедукція;     | 15. Формалізація.  |
|                   |                   | 16. Порівняння     |
|                   |                   | 17. Опитування     |
|                   |                   | 18. метод Дельфі   |

**МЕТОДОЛОГІЯ ОБ'ЄДНАННЯ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД**

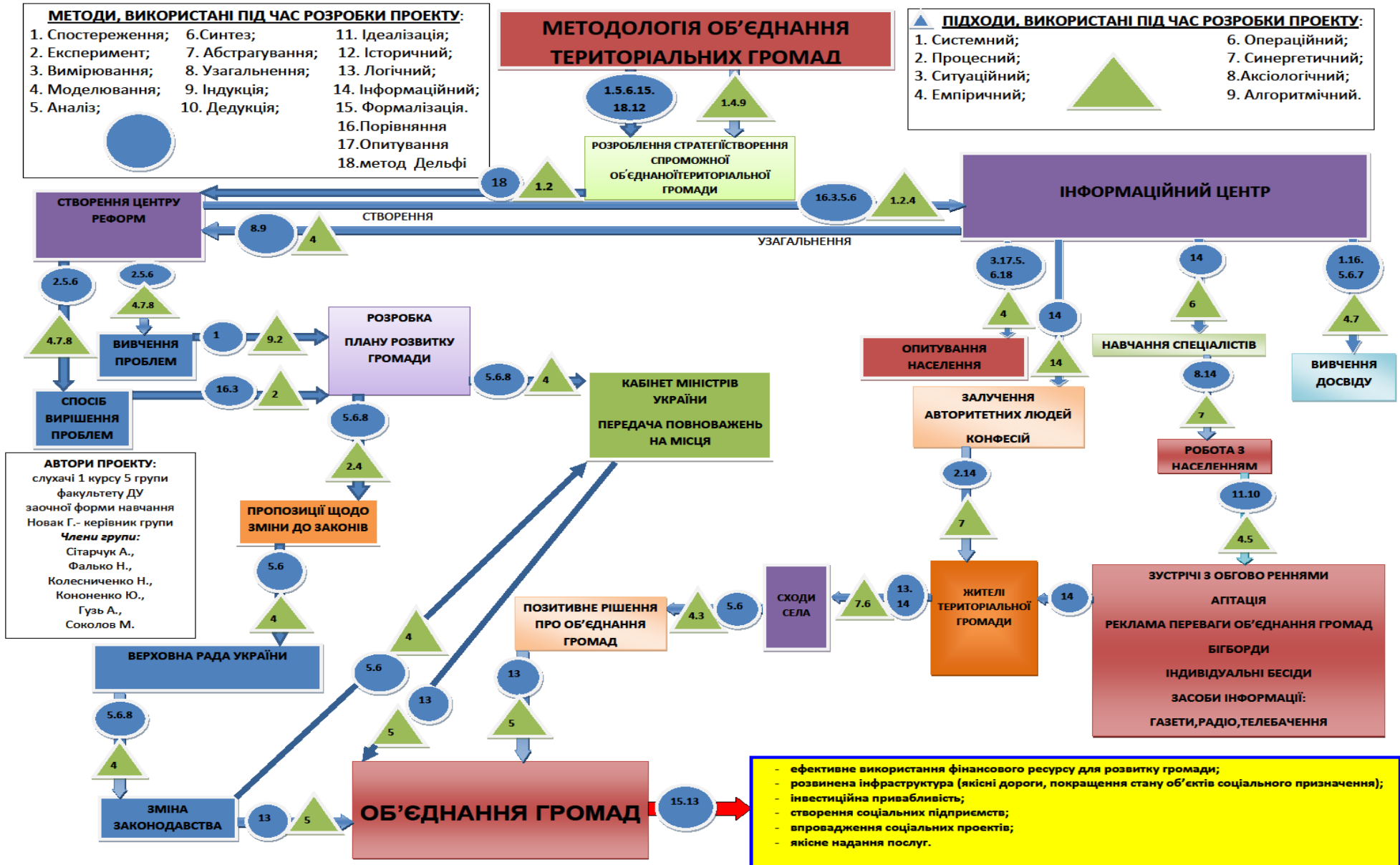
1.5.6.15. 18.12

1.4.9

РОЗРОБЛЕННЯ СТРАТЕГІЇ СТВОРЕННЯ СПРОМОЖНОЇ ОБ'ЄДНАНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ

**ПІДХОДИ, ВИКОРИСТАНИ ПІД ЧАС РОЗРОБКИ ПРОЕКТУ:**

- |                 |                   |
|-----------------|-------------------|
| 1. Системний;   | 6. Операційний;   |
| 2. Процесний;   | 7. Синергетичний; |
| 3. Ситуаційний; | 8. Аксиологічний; |
| 4. Емпіричний;  | 9. Алгоритмічний. |



- ефективне використання фінансового ресурсу для розвитку громади;
- розвинена інфраструктура (якісні дороги, покращення стану об'єктів соціального призначення);
- інвестиційна привабливість;
- створення соціальних підприємств;
- впровадження соціальних проектів;
- якісне надання послуг.

