

**НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТОВІ УКРАЇНИ**

**ОДЕСЬКИЙ РЕГІОНАЛЬНИЙ ІНСТИТУТ
ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ**

**АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ
ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ**

**Збірник наукових праць
Одеського регіонального інституту
державного управління**

Випуск 1(53)

Редакційна колегія:

- Іжа М.М.** – д.політ.н., доцент, Заслужений працівник освіти України (головний редактор) (Одеса).
Попов С.А. – к.т.н., доцент (заст. гол. ред.) (Одеса).
Овчаренко Ю.О. – к.психол.н. (відпов. секр.) (Одеса).
Ахламов А.Г. – д.е.н., професор, Заслужений діяч науки і техніки України (Одеса).
Бакуменко В.Д. – д.держ.упр., професор, Заслужений діяч науки і техніки України (Київ).
Балабаєва З.В. – д.філос.н., професор (Одеса).
Білорусов С.Г. – к.т.н., доцент, Заслужений працівник освіти України (Херсон).
Бугайцов С.Г. – д.мед.н., д.держ.упр., професор (Одеса).
Буркінський Б.В. – д.е.н., професор, академік НАН України, Заслужений працівник освіти України (Одеса).
Вітман К.М. – д.політ.н., професор, Заслужений працівник освіти України (Одеса).
Драгомирецька Н.М. – д.держ.упр., професор (Одеса).
Жулинський М.Г. – д.філос.н., професор, академік НАН України (Київ).
Князєв В.М. – д.філос.н., професор, Заслужений діяч науки і техніки України (Київ).
Кривцова В.М. – к.і.н., доцент, Заслужений працівник освіти України (Одеса).
Марущак В.П. – д.держ.упр., професор (Одеса).
Надолішній П.І. – д.держ.упр., професор, Заслужений працівник освіти України (Одеса).
Нижник Н.Р. – д.ю.н., професор, Заслужений юрист України, член-кореспондент АПрНУ (Київ).
Пахомова Т.І. – д.держ.упр., професор (Одеса).
Пашиніна Т.С. – к.і.н. (Вінниця).
Саханенко С.Є. – д.держ.упр., професор (Одеса).
Семенченко А.І. – д.держ.упр., професор, с.н.с. (Київ).
Сурмін Ю.П. – д.соц.н., професор, Заслужений діяч науки і техніки України (Київ).
Телешун С.О. – д.політ.н., професор (Київ).
Топчієв О.Г. – д.геогр.н., професор (Одеса).
Шаптала О.С. – д.держ.упр., професор, Заслужений лікар України (Одеса).
Якубовський О.П. – к.і.н., професор, Заслужений працівник народної освіти України (Одеса).
Овчинникова О.П. – д.е.н., професор (м. Орел, Росія).
Рудий В.В. – к.е.н., доцент (м. Ростов-на-Дону, Росія).
Тюменцев І.О. – д.і.н., професор (м. Волгоград, Росія).
Фридрихельм Мейєр цу Натруп – доктор наук, професор (м. Росток, Німеччина).

Рекомендовано до друку Вченою радою
Одеського регіонального інституту державного управління
Національної академії державного управління при Президентові України.
Протокол № 169/3-6 від 14 березня 2013 року.

ТЕОРІЯ ТА ІСТОРІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

УДК 353:312.14(477.75)

Анатолій Могилев

КЛЮЧЕВАЯ ЦЕЛЬ РЕФОРМ – ПОВЫШЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ САМОДОСТАТОЧНОСТИ КРЫМА

Президент Украины Виктор Янукович определил Крым территорией приоритетного развития. Это уникальный регион с мощным экономическим, инвестиционным и рекреационным потенциалом. С такими возможностями автономия не должна оставаться дотационным регионом и стоять перед Киевом с «протянутой рукой». Поэтому ключевая задача всех реализуемых в Крыму реформ – повышение экономической самостоятельности региона. Это позволит снизить влияние на региональную экономику негативных тенденций на мировом рынке и вывести Крым на качественно новый уровень развития. Для республики 2012 год был непростым, но продуктивным. Акцент в работе власти сделан на социально-экономическом развитии региона, повышении социальных стандартов, создании новых рабочих мест для крымчан. Я глубоко убежден, что развитие экономики невозможно без комплексного подхода. Поэтому в работе мы руководствуемся Стратегией развития Крыма до 2020 года. Этот документ разработан по поручению Президента Украины Виктора Януковича и определил ключевые приоритеты развития Крыма.

Перспектива развития Крыма – в модернизации агропромышленного комплекса

В 2012 году впервые за многие годы в Крыму сделана ставка на развитие аграрного сектора. Именно сельское хозяйство должно стать точкой роста региональной экономики. Высокоразвитый аграрный комплекс – это отчисления в бюджеты всех уровней, продовольственная стабильность и рабочие места, в первую очередь – для жителей сельских регионов. Это неотъемлемые компоненты комплексного развития всей территории полуострова, а не только прибрежных регионов.

Правительство Крыма дает «зеленый свет» инвесторам, которые создают в Крыму высокотехнологичные производства. Экологическая безопасность, рабочие места и уплата налогов – наши главные условия.

В рамках своих полномочий Совет министров оказывает инвесторам административную помощь, поддерживает и сопровождает реализацию проектов. Безусловно, одного года недостаточно, чтобы переломить ситуацию в отрасли, которая десятилетиями находилась в упадке. Но первые результаты уже есть. Впервые за долгие годы в отрасли создаются новые предприятия, успешно работают крупные заводы по переработке винограда и производству вин.

Среди первоочередных задач – обеспечение максимально эффективного использования каждого квадратного метра земли сельхозназначения и реконструкция систем орошения. Износ сетей приводит к большим

потерям воды. По моему мнению, решать эту проблему необходимо совместными усилиями власти и бизнеса. Ведется активная работа по привлечению инвесторов, разработана Концепция «Возрождение орошаемого земледелия», которая предусматривает восстановление оросительной сети на площади 174,5 тыс. га. Кроме того, Кабинет Министров Украины одобрил госпрограмму «Вода Крыма», в которой также предусмотрены меры по восстановлению оросительной системы. Мы будем добиваться финансирования этой программы в полном объеме.

Комплексное развитие санаторно-курортных регионов полуострова

Модернизация санаторно-курортного комплекса остается приоритетным направлением в работе власти. Должен сказать, за последний год мы качественно изменили подход к развитию отрасли. Курортный комплекс долгое время развивался «по накатанной». В результате – миллионы туристов летом и перегруженный Южный берег Крыма, пустующие здравницы весной и осенью, неосвоенное Западное и Восточное побережье. Наша задача – максимально расширять рамки курортного сезона, популяризировать оздоровление в период межсезонья, увеличивать поступления в бюджеты, выводить турбизнес из тени. Важен комплексный подход к развитию всех территорий, а не только Южного берега.

Крым становится центром событийного туризма, мы провели более 100 фестивалей, и почти 50 из них прошли осенью. Значительно выросли вложения в модернизацию предприятий отрасли. К началу сезона вложено порядка 1 млрд грн. Для сравнения, в 2010 году эта сумма составляла 470 млн грн. Мы получили отдачу – рекордные для Крыма 6 млн туристов. Вместе с тем, пропорционально с увеличением туристического потока должны увеличиваться поступления в бюджеты всех уровней. Мы работаем над тем, чтобы доходы окупали нагрузку на инфраструктуру, которую создают миллионы приезжающих к нам туристов.

Охрана материнства и детства – неотъемлемая составляющая государственной гуманитарной и демографической политики

По поручению Президента Украины в Крыму открыт Республиканский перинатальный центр. Каждая роженица и каждый родившийся ребенок должен получать высококвалифицированную помощь и достойный уход. Назрела острая необходимость кардинально менять подход к оказанию медицинской помощи матерям и новорожденным.

Перинатальный центр построен и оснащен по последнему слову техники. Из всех источников на его создание направлено 57,3 млн грн. Центр рассчитан на 143 места. Здесь установлена современная диагностическая и лечебная аппаратура, при оказании помощи используются новейшие перинатальные технологии. Кроме того, внедрена система телемедицины. Она значительно повысит качество перинатальной помощи в регионах. В режиме он-лайн консультацию квалифици-

рованных специалистов может получить буквально каждая роженица на территории любого региона Крыма.

На постоянном контроле – качественное и своевременное предоставление скорой медицинской помощи. В прошлом году мы закупили 30 автомобилей скорой медицинской помощи и 3 передвижные диагностические лаборатории, 7 передвижных флюорографов, 6 передвижных маммографов. Оборудование направлено, в том числе, в отдаленные сельские регионы.

Сегодня Крым активно участвует в имплементации закона Украины «Об экстренной медицинской помощи».

Крым – в лидерах Украины по реализации Государственной программы «Доступное жилье»

Республика активно включилась в реализацию государственной программы «Доступное жилье». Мы взяли хороший темп, и по итогам 2012 года Крым вошел в четверку лидеров среди регионов Украины по количеству заключенных договоров о строительстве доступного жилья. В прошлом году из Государственного бюджета программа профинансирована на сумму 5,5 млн грн, из республиканского бюджета – на 2,5 млн грн.

Для жителей сельских регионов действует программа «Собственный дом». Она предполагает предоставление долгосрочных льготных кредитов (под 3 % годовых) на строительство, достройку, реконструкцию или покупку жилья в селе. Многодетным семьям предоставляется кредит с нулевой процентной ставкой. В 2012 году программа из Государственного бюджета профинансирована на сумму 2,3 млн грн, из бюджета АРК – на 1,1 млн грн. Безусловно, эта работа будет продолжена в текущем году.

Повышение качества жизни социально незащищенных категорий граждан – приоритет в работе власти всех уровней

Я убежден, крымчане оценивают работу власти не по громким заявлениям, а по стоимости продуктов питания, доступности медицинской помощи, качественного образования. Для восстановления социальной справедливости и внедрения адресной социальной помощи в 2012 году в Крыму дан старт реформам Президента Украины.

Крымская власть также не осталась в стороне. За счет республиканского бюджета 33 ветерана Великой Отечественной войны получили автомобили. Для ликвидаторов последствий Чернобыльской катастрофы, воинов-афганцев, ветеранов войны приобретаются санаторно-курортные путевки в крымские здравницы. В 2012 году на эти цели направлено 4,7 млн грн.

Общими усилиями власти всех уровней мы достигли значительных результатов по защите прав детей. По этой работе Крым вошел в пятерку лидеров среди регионов Украины. В прошлом году 100 крымских детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, нашли родителей в приемных семьях и детских домах семейного типа. В целом, семейными формами воспитания охвачены 80 % детей льготных категорий.

Каждый крымский ребенок, проживающий как в городе, так и в отделенном поселке, должен комфортно и безопасно добираться в школу и домой. Благодаря поддержке центральной власти, в 2012 году в Крыму закуплено 47 «Школьных автобусов». Это рекордное количество. Приведу пример: с 2003 по 2011 годы за счет Государственного бюджета Украины всего было закуплено 64 автобуса.

Адресная социальная помощь и реализация уникальной программы «Социальная карта крымчанина»

В прошлом году в Крыму начала работать программа «Социальная карта крымчанина». Автономия стала единственным регионом Украины, где успешно действует такая программа. Владельцами карт стали порядка 500 тысяч крымчан льготных категорий. Гражданам предоставляются скидки на продукты питания, лекарственные препараты, услуги бытового обслуживания. Владельцев «Социальной карты крымчанина» обслуживает более 1 тыс. объектов торговли и услуг. Программа стала эффективным механизмом повышения социальной защиты крымчан. Адресную помощь теперь получают те, кто наиболее в ней нуждается. Несмотря на все скептические заявления, эта инициатива позволила крымчанам сэкономить десятки миллионов гривен.

Мы провели первую и вторую Всекрымские ярмарки вакансий, а также 50 региональных ярмарок. Только по итогам первой ярмарки работу нашли более 4700 крымчан.

Хочу отметить, что реализация этих инициатив стала возможной благодаря совместной работе власти и социально ответственного бизнеса. Убежден, что только сообща мы сможем добиться общей цели – сделать Крым экономически развитым, инвестиционно привлекательным и процветающим регионом.

В ближайшей перспективе – завершение газификации всей территории Крыма

Создание комфортных условий для жизни крымчан – всегда на повестке дня. В связи с этим, абсолютно недопустимым является тот факт, что в дома жителей некоторых населенных пунктов Крыма до сих пор не проведен газ. Газификация населенных пунктов, особенно в сельской местности, – ключевой приоритет в развитии жилищно-коммунального хозяйства. Наша цель – довести уровень газификации до 100%. Это задача на ближайшую перспективу. За последний год мы значительно продвинулись в этом вопросе. На начало 2012 года Крым был газифицирован на 72,5 %, тогда как еще несколько лет назад уровень газификации не превышал 45 %. На мой взгляд, важнейшее достижение – начало газификации Белогорского района. Район оставался единственным негазифицированным регионом в Крыму, здесь газа ждали 20 лет. В планах – газификация 80 населенных пунктов Белогорского района с населением свыше 60 тыс. человек. В наше время не должно быть таких районов, где люди бы жили с водой по часам или без природного газа. Это жизненно необходимо для каждой крымской семьи.

Безусловно, сделана только небольшая толика из того, что необходимо сделать. Мы в самом начале пути. На 2013 год поставлены амбициозные задачи. Мы продолжим реализацию всех социальных программ, в республиканском бюджете средства на них предусмотрены в полном объеме. В приоритете – повышение инвестиционной привлекательности региона, модернизация аграрного сектора, строительство детских садов, реконструкция дорог как государственного, так и местного значения. Уверен, продуктивная работа в каждом отдельном регионе и поддержка со стороны центральной власти станут залогом успешного выполнения всех поставленных задач.

Этот год должен стать периодом максимально плодотворной работы в условиях ограниченного финансового ресурса. Введен режим жесткой экономии бюджетных средств. Каждая бюджетная копейка должна использоваться по назначению и работать на благо крымчан, а не чиновников.

Я убежден: крымчане должны жить в благополучном и процветающем Крыму и гордиться родным краем.