

**НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТОВІ УКРАЇНИ**

**ОДЕСЬКИЙ РЕГІОНАЛЬНИЙ ІНСТИТУТ
ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ**

**АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ
ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ**

**Збірник наукових праць
Одеського регіонального інституту
державного управління**

Випуск 1(49)



2012

ТЕОРІЯ ТА ІСТОРІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

УДК 351.862.4"2010/2014"(477.74)

Едуард Матвійчук

РЕАЛІЗАЦІЯ НАЦІОНАЛЬНОГО ПЛАНУ ДІЙ НА 2011 РІК ЩОДО ВПРОВАДЖЕННЯ ПРОГРАМИ ЕКОНОМІЧНИХ РЕФОРМ НА 2010– 2014 РОКИ «ЗАМОЖНЕ СУСПІЛЬСТВО, КОНКУРЕНТОСПРОМОЖНА ЕКОНОМІКА, ЕФЕКТИВНА ДЕРЖАВА» В ОДЕСЬКІЙ ОБЛАСТІ

Розглянута Програма економічної реформи на 2010–2014 рр. Проаналізована Програма соціально-економічного розвитку Одеського регіону на 2012 р. Запропонована Стратегія економічного та соціального розвитку Одеської області до 2020 р.

Ключові слова: Програма економічної реформи; Стратегія економічного та соціального розвитку, регіональний розвиток, Програма «Народний бюджет».

Мета

Розглянути реалізацію Національного плану дій щодо впровадження Програми економічної реформи на 2010–2014 рр. в межах Одеської області.

Головне завдання роботи Одеської обласної державної адміністрації, яке поставив перед нами Президент України В.Ф. Янукович, є підвищення добробуту людей і досягнення нової якості життя шляхом прискореного динамічного зростання економіки. Так, за ініціативою мешканців Одещини обласна влада в 2011 році провела роботи на 4 800 об'єктах.

Для більш продуктивної діяльності облдержадміністрації було окреслено нові підходи роботи:

- разом із проведенням реформ соціально-економічний розвиток регіону має продовжуватися;
- слід навчитися на місцях самостійно заробляти гроші, заощаджуючи таким чином бюджетні кошти;
- зароблені кошти слід витратити на конкретні об'єкти, будівництво чи реконструкція яких мають бути завершені;
- громадяни мають бачити конкретний результат роботи влади;
- влада на місцях повинна проводити діалоги з людьми, таким чином, пояснювати їм свої дії та набувати серед них союзників у проведенні непростих, але потрібних для суспільства реформ.

Дотримуючись таких підходів, в Одеській області було сформовано рекордний обласний бюджет розвитку – близько 275 млн грн, 570 млн грн складають місцеві бюджети області. В цьому році це дало нам змогу перетворити бюджет «проїдання» у бюджет розвитку.

Постановка проблеми

Виклад основного матеріалу

Так, наприклад, якщо у 2009 році на розвиток регіону спрямовувалася кожна шістнадцята гривня із обласного бюджету, в 2010 році – вже кожна десята, в 2011 році – кожна п'ята, в цьому році піде кожна четверта гривня.

Всі ці дії Одеської обласної державної адміністрації з метою реалізації програми економічних реформ на 2010–2014 роки «Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава» супроводжуються широкою роз'яснювальною роботою, діалогами з простими людьми, з громадськими організаціями, з лідерами громадської думки, як цього і вимагає Президент України Янукович В.Ф.

У 2011 році було ініційовано соціально-економічну програму розвитку регіону – «Народний бюджет». В її рамках було проведено 584 зустрічі в Одеській області, на яких роз'яснювалася державна політика з основних питань життєдіяльності області. На таких зустрічах прості люди мали змогу висловити свою думку та побажання щодо проблем, які їх хвилюють, та взяти безпосередню участь у формуванні обласного бюджету розвитку. Основний заклик програми: «Люди вирішують – влада робить!».

Проте головне в програмі «Народний бюджет», на мою думку, є те, що кожна гривня, виділена на реалізацію кожного проекту буде під контролем самих мешканців конкретного селища, села, мікрорайону. Мешканцям Одещини будуть розіслані спеціальні брошури з переліком конкретних справ, термінами виконання та відповідальними особами. В разі невиконання певних дій влади, кожний мешканець зможе повідомити про це в обласну державну адміністрацію по безкоштовному телефону «гарячої лінії».

Ініціатива «Народний бюджет» буде шляхом до побудови громадянського суспільства держави, на якому на чільне місце поставлені інтереси людини.

Пропозиції, що виносились на сходах мешканців на усіх рівнях від сільських до обласних, були опрацьовані та зведені воедино. На основі цього була прийнята Програма соціально-економічного розвитку регіону на 2012 рік. Головним завданням у 2011 році було покращення якості життя і зростання добробуту мешканців Одеської області, в тому числі підвищення якості та ефективності медико-санітарної допомоги з метою збереження та зміцнення здоров'я населення, і забезпечення доступності якісної освіти. У 2011 році в рамках програми «Народний бюджет» були проведені роботи на 4 800 об'єктах:

Реформування системи охорони здоров'я

Область визначена пріоритетною по реалізації pilotних проектів реформування охорони здоров'я. В рамках Національного проекту «Нове життя» здійснюються необхідні заходи щодо створення сучасного, з використанням передових технологій, перинатального центру, потужністю 210 ліжок, на базі пологового відділення обласної клінічної лікарні.

У 2011 році в рамках «Народний бюджет» здійснювалась робота щодо реформування галузі охорони здоров'я у регіоні за напрямками:

© Матвійчук Е.Л., 2012.

- забезпечувався пріоритетний розвиток первинної медико-санітарної допомоги на засадах загальної лікарської практики (сімейної медицини);
- усі сільські лікарські амбулаторії, дільничні лікарні та фельдшерсько-акушерські пункти переведені на утримання районного бюджету та набули статусу структурних підрозділів центральних районних лікарень;
- розвиток мережі закладів загальної практики/сімейної медицини. Кількість закладів сімейної медицини по області зросла на 18 установ і нараховує 198 закладів;
- відкрито 1 пологове відділення Комінтернівської районної клінічної лікарні, 1 реабілітаційний центр на 132 ліжка;
- відкрито пологове відділення та 2 хірургічних відділення Іванівської та Фрунзівської районних лікарень;
- проведено реконструкцію міської інфекційної лікарні у м. Одесі та інфекційного відділення ЦРЛ у м. Іванівці;
- створення багатопрофільного медичного комплексу з сучасним діагностичним центром, неонатологічним комплексом, реабілітаційним центром на базі міської дитячої лікарні № 2 м. Одеси.

З урахуванням вимог реформування здійснюється оснащення закладів для підготовки їх роботи в нових умовах:

- придбано та встановлено з метою наближення спеціалізованої медичної допомоги населенню різних регіонів області комп'ютерні томографи (Любашівська центральна районна лікарня, Котовська міська лікарня, Дунайська басейнова лікарня на водному транспорті м. Ізмаїл);
- введена в експлуатацію (жовтень 2011 року) та оснащена усім необхідним лікувально-діагностичним обладнанням лікарня у смт Великій Долині;
- здійснюється будівництво лікувального хірургічного корпусу обласної дитячої клінічної лікарні потужністю 276 ліжок;
- введено в дію після капітального ремонту хірургічне відділення, відділення переливання крові Савранської центральної районної лікарні;
- розроблена цільова програма «Здоров'я Одещини-2012».

Програмою передбачено вирішення питань щодо матеріально-технічного забезпечення закладів охорони здоров'я та їх структурних підрозділів необхідним оснащенням, значне поліпшення житлово-побутових умов медичних працівників сільських закладів, удосконалення роботи служби екстреної та невідкладної медичної допомоги, доступності стоматологічної та офтальмологічної допомоги з метою збільшення тривалості й підвищення якості життя населення, першочергово у сільських районах області та забезпечення реформування системи.

Реформування освіти

2011 рік був оголошений Президентом України роком освіти. З обласного бюджету розвитку в рамках ініціативи «Народний бюджет» в цьому році виділено на потреби освіти понад 120 млн грн.

З метою забезпечення доступності до якісної освіти та підвищення ефективності фінансування освіти здійснювалась діяльність за напрямками:

- розвиток мережі ДНЗ шляхом будівництва нових, відновлення роботи непрацюючих закладів;
- будівництво шкіл в області;
- реалізація програми «Шкільний автобус».

Одеська область до недавнього часу була рекордсменом за кількістю недобудованих шкіл – за 20 років було розпочато та не завершено будівництво 39 шкіл. В 2011 році було введено в експлуатацію 8 нових шкіл на більш, ніж 2 000 місць, відкрито 19 дитячих садочків. Були створені умови для здачі в цьому році ще 9 шкіл та 12 дитячих садочків. І це допоможе понад 6 000 дітей навчатися в 15 нових школах.

Обласною державною адміністрацією за кошти бюджету розвитку було придбано 47 шкільних автобусів, планується у 2012 році придбати ще 50.

Реформа освіти в Одеській області проходить не шляхом закриття і скорочення кількості шкіл та інших навчальних закладів, а шляхом відкриття нових, сучасних. Відновлено роботу 4 дошкільних навчальних закладів (Балтський, Красноокнянський, Тарутинський, Біляївський райони). Забезпечено реконструкцію та ремонт приміщень дошкільних навчальних закладів за рахунок обласного бюджету (10,2 млн грн) та місцевих бюджетів (14,1 млн грн). Відремонтовано та переобладнано 9 будинків-інтернатів, побудовано притулок «Гніздечко» в смт Суворовому Ізмаїльського району Одеської області.

Реформування культури

Одеська область – це регіон унікальної культури. На її розвиток в минулому році було направлено вдвічі більше грошей, ніж у 2010 році – понад 20 млн грн. Значна частина коштів пішла на проведення Міжнародного кінофестивалю, який став відомий в усьому світі, та надбавки артистам академічних театрів, на які було виділено понад 3 млн грн.

В межах програми «Народний бюджет» у 2011 році було проведено капітальний ремонт і реконструкцію 25 об'єктів культури в містах та селах Одеської області на загальну суму понад 12 млн грн.

2012 рік було оголошено Президентом України Роком культури та відродження музеїв. Вже у цьому році буде реалізовано два важливі для регіону проекти – відкриття після капітального ремонту Театру ляльок (на що з обласного бюджету було виділено 7,3 млн грн) та ремонтно-реставраційні роботи в Музеї західного та південного мистецтва.

Реформування агропромислового комплексу

У 2011 році з бюджету розвитку було спрямовано 50 млн грн на розвиток сільського господарства. В рамках програми «Зерно Одещини» аграріям області було передано 164 трактори із 30 відсотковою компенсацією витрат на їх придбання – на 32 млн грн, у 2010 році було закуплено 101 комбайн на 30 млн грн. В минулому році, незважаючи на складні погодні умови, в Одеській області було зібрано понад 3 млн 300 тис. тонн зернових (це складає +9% до 2010 року), з них понад 1,5 млн тонн головної продовольчої культури регіону – пшениці.

В рамках програми економічних реформ на 2010–2014 роки «Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава» у минулому році в Болградському районі було побудовано свинокомплекс на 24 тис. голів. Сьогодні тривають роботи з будівництва ще 4 таких свинокомплексів із загальним поголів'ям понад 80 тисяч вартістю майже 600 млн грн.

Сьогодні в Одеській області спостерігається стабільна цінова ситуація. Так, за 2 роки ціна на хліб була підвищена лише один раз, причому незначно та керовано. Під Одесою розпочалося будівництво великого оптового сільськогосподарського ринку, що дасть можливість впливати на ціни продуктів харчування.

Реформування інфраструктури та будівництва

У 2011 році було вкладено 30 млн грн у будівництво та реконструкцію водогонів області – 43 тисячі мешканців області зможуть користуватися водою належної якості. Ще 32 млн грн з обласного бюджету розвитку забезпечили 60 тисяч мешканців області природним газом у 8 населених пунктах. Протягом 2011 року було введено в експлуатацію 510 000 кв. м житла, що у порівнянні з 2010 роком, більше в 1,6 рази.

Земельна реформа

В області завершується процес розмежування земель державної та комунальної власності, що дозволить більш чітко систематизувати і контролювати процес надходження коштів від користування землею до бюджетів усіх рівнів.

Оптимізація органів виконавчої влади

Протягом 2011 року на 20% було скорочено штати обласної та районних адміністрацій.

Малий та середній бізнес

Кількість зареєстрованих юридичних осіб з початку минулого року зросла на 854 одиниці – до майже 66 тисяч. Виконуючи доручення Президента України щодо дерегуляції, було скасовано 728 рішень, які заважали розвитку малого бізнесу в регіоні.

Інвестиції

Дуже важливим пріоритетом для Одеської обласної державної адміністрації є залучення інвестицій. Сьогодні на контролі облдержадміністрації знаходяться 36 інвестиційних проєктів. В області прийнята та успішно впроваджується Концепція розвитку індустріальних парків. До кінця 2012 року буде розгорнуто 3 парки, один з них – з китайськими партнерами держкорпорації «Сіномаш» на суму 2 млрд доларів.

На виконання Указу Президента України від 26.02.2010 року (з доповненнями від 17.02.2010 року № 355), доручення Президента України від 31.05.2010 року та розпоряджень голови Одеської облдержадміністрації від 29.03.2010 року № 145/А-2010, від 9.06.2010 року № 342/А-2010 та 29.08.2011 року № 699/А-2011 в Одеській області функціонує Регіональний комітет з економічних реформ.

Пріоритетом діяльності Регіонального комітету з економічних реформ у 2011 році було впровадження системних економічних реформ на виконання Указу Президента України «Про Національний план дій на 2011 рік щодо впровадження Програми економічних реформ на 2010-2014 роки «Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава» та для вирішення проблем соціально-економічного розвитку області, подальшого відновлення та динамічного зростання усіх сфер економіки регіону.

З метою активізації діяльності робочих груп Регіонального комітету з економічних реформ, у 2011 році було проведено реорганізацію робочих груп – з десяти робочих груп сформовано сім за напрямками реформ, визначеними Президентом України:

- 1) забезпечення стабілізації та сталого наповнення бюджетів усіх рівнів та ефективного використання фінансового ресурсу на розвиток регіону;
- 2) дерегуляція та розвиток підприємництва;
- 3) забезпечення інвестиційної діяльності та розвитку зовнішніх відносин;

- 4) розбудова сучасного агропромислового комплексу;
- 5) розвиток транспортного потенціалу;
- 6) реформування інфраструктури життєзабезпечення та житлово-комунального господарства;
- 7) вдосконалення інформатизаційної структури регіону.

Протягом січня–грудня 2011 року було проведено 8 засідань регіонального комітету з економічних реформ, під час яких розглянуті питання: проєкт Програми соціально-економічного та культурного розвитку Одеської області на 2012 рік; робота агропромислового комплексу області у 2011 році та результати польових робіт під урожай 2012 року; проєкт Стратегії економічного та соціального розвитку Одеської області на період до 2020 року; виконання доручень, наданих на засіданні регіонального комітету з економічних реформ тощо.

Першочерговим завданням Регіонального комітету з економічних реформ є створення умов для активізації інноваційно-інвестиційної діяльності виробничого комплексу, особливо в районах області, забезпечення ринку конкурентоспроможними промисловими товарами та зростання надходжень до бюджету.

Впродовж реалізації Програми економічних реформ на 2010–2014 роки «Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава» в Одеській області на чільне місце ставляться інтереси простої людини. Саме для досягнення цієї мети Одеською обласною державною адміністрацією було розроблено та прийнято на сесії обласної ради 28 жовтня 2011 року Стратегію економічного та соціального розвитку області до 2020 року.

Проєкт Стратегії економічного та соціального розвитку Одеської області до 2020 року розроблений на виконання доручення Президента України від 28 вересня 2010 року за результатами Розширеного засідання регіонального комітету з економічних реформ 17 лютого 2011 року та розпорядження голови Одеської обласної державної адміністрації «Про затвердження плану заходів із виконання Програми соціально-економічного розвитку та культурного розвитку Одеської області на 2011 рік» від 29 березня 2011 року № 214/А-2011.

Стратегією визначені пріоритети розвитку області:

- розбудова сучасної індустрії;
- розвиток високопродуктивного аграрного виробництва;
- розбудова та модернізація транспортної інфраструктури;
- якісний розвиток туристично-рекреаційної сфери;
- розбудова інфраструктури соціальної сфери та досягнення нової якості життя.

I. Регіональний розвиток і реформа міжбюджетних відносин

Одним із пріоритетних завдань, на виконання якого спрямовувалася робота Регіонального комітету з економічних реформ, було забезпечення стабілізації та сталого наповнення бюджетів усіх рівнів та ефективного використання фінансового ресурсу на розвиток регіону.

Протягом 2011 року проведено 5 засідань тимчасової робочої групи Регіонального комітету з економічних реформ «Забезпечення стабілізації та сталого наповнення бюджетів усіх рівнів та ефективного використання фінансового ресурсу на розвиток регіону».

З метою підвищення фінансової забезпеченості місцевих бюджетів протягом 2011 року продовжувалася наполеглива робота щодо:

- легалізації заробітної плати та створення робочих місць;
- підвищення рівня середньомісячної заробітної плати;
- погашення та недопущення зростання заборгованості по заробітній платі.

Діяльність робочої групи спрямовувалась на наповнення місцевих бюджетів та розгляд проблемних питань їх виконання, а також стану податкового боргу та перспектив його скорочення.

II. Деретуляція та розвиток підприємництва

Протягом 2011 року проведено 6 засідань тимчасової робочої групи Регіонального комітету з економічних реформ «Деретуляція та розвиток підприємництва», до складу якої входять керівники провідних підприємств малого бізнесу регіону та громадських об'єднань підприємців. Під час засідань були обговорені законопроекти щодо легалізації заробітної плати та підвищення відповідальності роботодавців, нові положення Податкового кодексу України для підприємців-«спрощенців», проблемні питання при розмитненні товарів у портах області, питання деретуляції у сфері будівництва та ін.

Діяльність робочої групи «Деретуляція та розвиток підприємництва» спрямовувалась на спрощення дозвільної системи та перегляд регуляторних актів, надання адміністративних послуг, взаємодію з громадськими об'єднаннями підприємців.

Сьогодні діють 33 дозвільні центри у кожному районі, місті. У роботі дозвільних центрів беруть участь більше 250 представників дозвільних органів, зокрема пожежного нагляду, СЕС, земельних ресурсів, архітектури, ветеринарної медицини, охорони навколишнього природного середовища, Державтоінспекції тощо.

Проведено прискорений перегляд регуляторних актів, прийнятих органами та посадовими особами місцевого самоврядування, за результатами якого:

- робочими комісіями проаналізовано майже 73 тис. власних нормативно-правових актів;
- переглянуто 2076 регуляторних актів, що становить 2,9% від загальної кількості нормативно-правових актів;
- скасовано, або визнано такими, що втратили чинність – 728 регуляторних актів;
- внесено зміни до 90 регуляторних актів.

Проведена повна інвентаризація адміністративних послуг, за результатами якої:

- обласною державною адміністрацією надається 62 послуги;
- райдержадміністраціями надається 31 адміністративна послуга;
- міськвиконкомами міста обласного значення надається 61 адміністративна послуга.

Сьогодні вже діє робоча група «Деретуляція та розвиток підприємництва» при регіональному комітеті з економічних реформ, до складу якої входять керівники провідних підприємств малого бізнесу регіону та громадських об'єднань підприємців. Проведено 6 засідань, на яких були обговорені законопроекти щодо легалізації заробітної плати та підвищення відповідальності роботодавців, нові положення Податкового кодексу України для підприємців-«спрощенців», проблемні питання при розмитненні товарів у портах області, питання деретуляції у сфері будівництва та ін.

III. Забезпечення інвестиційної діяльності та розвитку зовнішніх відносин

В рамках Програми залучення інвестицій в економіку Одеської області на 2011-2012 роки реалізовувався проект «Підвищення якості та прозорості адміністративних послуг, що надаються органами виконавчої влади і місцевого самоврядування в інвестиційній сфері».

В рамках проекту у 2011 році було виконано наступні заходи:

- проведено інвентаризацію існуючих адміністративних послуг в інвестиційній сфері та оцінку можливостей їх переведення в цифрову форму;
- здійснено опис переліку адміністративних послуг в інвестиційній сфері та розробку стандартів адміністративних послуг;
- розроблено технічне завдання на доробку програмного забезпечення, створення фрагменту автоматизованої системи «е-урядування»;
- розроблено електронний адміністративний регламент процесу надання адміністративних послуг;
- проведено наукове дослідження щодо електронної готовності та спроможності органів виконавчої влади надавати адміністративні послуги в інвестиційній сфері в цифровій формі;
- проведено підсумкове засідання для представників районів та міст обласного значення, присвячене реалізації проекту «Підвищення якості та прозорості адміністративних послуг, що надаються органами виконавчої влади та місцевого самоврядування в інвестиційній сфері» 16 грудня 2011 року.

В області створюється інфраструктура сприяння розвитку підприємництва. Так, з метою акумулювання інвестиційних проектів та пропозицій підприємств, організацій та установ області створено Єдиний електронний реєстр інвестиційних проектів. Функціонує Інвестиційний портал Одеської області (<http://invest.odessa.gov.ua>), який має за мету інформувати потенційних вітчизняних та іноземних інвесторів стосовно інвестиційної привабливості регіону.

Структура порталу передбачає надання всебічної інформації про інвестиційний процес в Україні та Одеській області. Зазначена електронна система допоможе інвесторам дати об'єктивну оцінку інвестиційному клімату та потенціалу області, сформуванню особистої думки про те, яка саме галузь буде більш вигідною для фінансування. Зручність інвестиційної карти полягає в тому, що з її допомогою можливо отримати інформацію про всі інвестиційні проекти Одеської області.

З метою створення умов для залучення іноземних інвестицій було створено:

- затверджено Програму залучення інвестицій в економіку Одеської області на 2011–2012 роки та Інвестиційну стратегію Одеської області на 2011–2015 роки;
- в рамках проекту «Локальні інвестиції та національна конкурентоспроможність» затверджено Стратегічний план підвищення конкурентоспроможності та економічного розвитку Одеської агломерації (субрегіону) з метою підвищення конкурентоспроможності та сприяння економічному розвитку Одеської агломерації (субрегіону) в межах таких адміністративно-територіальних одиниць, як: м. Одеса, м. Теплодар, м. Южне, м. Іллічівськ, а також Біляївський, Комінтернівський та Овідіопольський райони Одеської області;

- проведено роботу з розробки аналогічної субрегіональної стратегії підвищення конкурентоспроможності та економічного розвитку Придунайського регіону.

В листопаді 2011 року проведено «Дунайський інвестиційний форум», основні заходи якого були спрямовані на налагодження партнерства між державним і приватним сектором; вироблення оптимального алгоритму співпраці між владою, бізнесом та громадськістю з метою активізації процесу модернізації виробничих фондів та впровадження новітніх технологій.

Розпорядженням голови обласної державної адміністрації створено обласну раду вітчизняних та іноземних інвесторів, діяльність якої була зосереджена на проблемних питаннях, що виникають при реалізації інвестиційних проектів; презентації проекту будівництва залізничної магістралі від порту Рені до залізничної магістралі Одеса–Ізмаїл; субрегіональній стратегії підвищення конкурентоспроможності та економічного розвитку Придунайського субрегіону.

В рамках реалізації проекту створення індустріальних (промислових) парків на території області:

- утворено комунальне підприємство «Керуюча компанія індустріальних (промислових) парків», затверджено статут підприємства;
- проведено зустріч з інвесторами, готується до підписання інвестиційний договір;
- спільно з інститутом проблем ринку розроблено та затверджено Концепцію створення індустріальних (промислових) парків в Одеській області (рішення сесії Одеської обласної ради від 28.10.2011 № 273-VI).

IV. Розбудова сучасного агропромислового комплексу

Протягом 2011 року робочою групою Регіонального комітету з економічних реформ «Сучасний агропромисловий комплекс» було розглянуто питання:

- проблеми кредитування в агропромисловому комплексі області;
- покращення наукового забезпечення агропромислового виробництва;
- сприяння підвищенню культури землеробства, запровадження інноваційних технологій, підвищення ефективності сільськогосподарського виробництва;
- залучення інвестицій в розвиток тваринництва області.

Рішеннями Одеської обласної ради затверджені та реалізуються ключові регіональні програми:

Програма «Зерно Одещини-2011–2015» (рішення Одеської обласної ради від 30 грудня 2010 року № 49-VI), яка передбачає:

- надання часткової компенсації вартості придбання сільськогосподарськими товаровиробниками зернозбиральних комбайнів, тракторів;
- компенсацію витрат на придбання елітного та суперелітного насіння озимих і ярих зернових та зернобобових культур.

Програма «Тваринництво Одещини-2011–2015» (рішення Одеської обласної ради від 2 листопада 2010 року № 1228-V), що передбачає:

- часткову компенсацію вартості придбання племінних ресурсів вітчизняного походження для поліпшення організації оптимального відтворення поголів'я великої рогатої худоби, свиней, овець та птиці;

- часткове здешевлення вартості будівництва, реконструкції та модернізації молочно-товарних ферм;
- виведення на проектну потужність свинокомплексу ТОВ «Агропрайм Холдинг» у Болградському районі;
- завершення реконструкції молочно-товарної ферми на 600 гол. корів СТОВ «Агрофірми «Петродолинське»» в Овідіопольському районі.

Протягом 2011 року реалізовувалися інвестиційні проекти у тваринництві. Так, введено в експлуатацію свинокомплекс на 24 тис. голів свиней ТОВ «Агропрайм Холдинг» на базі с. Жовтневого Болградського району, вартість проекту становить 142 млн грн.

V. Розвиток транспортного потенціалу

В рамках Національного проекту «Дунайський коридор» (розвиток 7 міжнародного транспортного коридору) запроваджено проект будівництва автомобільної дороги державного значення Одеса–Рені (на Бухарест) за новим напрямком «Одеса–Білгород–Дністровський–Монаші» з мостовим переходом через Дністровський лиман протяжністю 81 км.

У липні 2011 року розпочав роботу вантажний митний комплекс «Сухий порт» ТОВ «Євротермінал» з наявністю усіх необхідних об'єктів митної інфраструктури (обсяг інвестицій 800 млн грн.)

У листопаді 2011 року відбулось відкриття контейнерного терміналу «ТІС» в морському торговельному порту «Южний».

VI. Реформування інфраструктури життєзабезпечення та житлово-комунального господарства направлено на:

- удосконалення тарифної політики шляхом приведення тарифів до економічно обґрунтованого рівня;
- розвиток державно-приватного партнерства в сфері ЖКГ;
- створення конкурентного середовища на ринку житлово-комунальних послуг (створення ОСББ);
- впровадження енергозберігаючих технологій;
- технічне переобладнання, підвищення ресурсо- та енергоефективності ЖКГ;
- забезпечення рентабельного функціонування підприємств ЖКГ;
- підвищення рівня платіжної дисципліни споживачів електроенергії;
- визначення стандартів послуг з утримання житла та забезпечення чіткої залежності тарифів від якості надання цих послуг.

В рамках національного проекту «Енергія природи» та згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 14 липня 2010 року № 587 «Про внесення змін до Державної цільової економічної програми енергоефективності на 2010–2015 роки» в області реалізовувався проект з будівництва сонячних електростанцій із залученням коштів інвесторів загальною потужністю 220 МВт, а саме: в Арцизькому, Кілійському, Ренійському, Болградському та Біляївському районах.

Впроваджувалися проекти з будівництва вітрових електростанцій за участю іноземних інвесторів загальною потужністю 420 МВт у Овідіопольському та Татарбунарському районах.

В рамках реалізації Національного проекту «Якісна вода» першочергово реалізовувалися заходи щодо забезпечення якісною питною водою сільських населених пунктів у Одеській області, де місцеві джерела води не-

придатні для питного водопостачання без додаткового очищення (південні райони області, розташовані у міжріччі Дністра та Дунаю). В рамках регіональної програми «Питна вода Одеської області на 2010–2013 роки і період до 2020 року» проведена детальна інвентаризація всіх об'єктів водопровідно-каналізаційного господарства, складені орієнтовані переліки об'єктів.

Регіональна програма «Питна вода Одеської області на 2010–2013 роки і період до 2020 року» затверджена рішенням Одеської обласної ради від 10 вересня 2010 року №1170-V і враховує усі існуючі в області проблеми з водопостачанням та водовідведенням та визначає шляхи і вартість їх вирішення. У 2012 році виконуватимуться роботи на найбільш важливих водопровідно-каналізаційних об'єктах, які визначені на сходах жителів населених пунктів області у рамках ініціативи «Народний бюджет».

VII. Забезпечення розбудови інформаційного суспільства.

Основним завданням робочої групи «Вдосконалення інформатизаційної структури регіону» Регіонального комітету з економічних реформ у 2011 році було визначено забезпечення розбудови інформаційного суспільства.

Протягом 2011 року відповідно до Концепції розвитку електронного урядування в Україні реалізовано пілотний проект впровадження технологій електронного урядування в Одеській області (проведення тестових випробувань та дослідної експлуатації автоматизованої інформаційної системи обміну електронними документами).

Рішенням Одеської обласної ради від 30 грудня 2010 року № 50-VI затверджено регіональну програму інформатизації Одеської області на 2011–2013 роки (Інформаційна Одещина).

В рамках програми у 2011 році реалізовувалися наступні заходи:

- організаційне та методичне забезпечення програми інформатизації, координація робіт з інформатизації області;
- створення системи надання електронних послуг населенню на базі інформаційної системи «Електронний регіон»;
- легалізація програмного забезпечення, що використовується органами влади області;
- підтримка проектів інформатизації регіону, що фінансуються за рахунок коштів міжнародних фондів, установ, організацій та агенцій;
- розвиток системи IP-телефонії в органах влади області;
- створення системи відеоконференцз'язку в органах влади області;
- впровадження системи електронного документообігу з використанням електронного підпису в структурних підрозділах облдержадміністрації, облраді, райдержадміністраціях, райрадах та сільських і селищних радах області;
- створення комплексних систем захисту інформації на об'єктах інформаційної діяльності;
- забезпечення функціонування інформаційно-телекомунікаційної системи органів виконавчої влади і місцевого самоврядування області.

Також проходила низка заходів щодо розвитку та впровадження інформаційно-комунікаційних технологій у систему охорони здоров'я:

- реалізовувався проект «Телемедицина» – досвід роботи Одеського регіону з телемедичного консультування склав передумови прийняття проекту Закону України «Про телемедицину», який подано до Верховної Ради України;
- поєднання телемедичних систем та інформаційних медичних систем лікувально-профілактичних закладів за пропозицією регіонального комітету з економічних реформ визначено у Програмі соціально-економічного та культурного розвитку Одеської області на 2012 рік, затвердженої рішенням обласної ради від 28 грудня 2011 року № 363-VI.

На сайті облдержадміністрації та сайті Головного управління економіки у спеціальному розділі «Регіональний Комітет з економічних реформ» висвітлюються діяльність комітету, засідань робочих груп, пропозиції, які вносяться для обговорення.

УДК 351.82:338.24(477.44)

Микола Джига

РЕАЛІЗАЦІЯ ПРОГРАМИ ЕКОНОМІЧНИХ РЕФОРМ ЯК ІНСТРУМЕНТ АКТИВІЗАЦІЇ СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ ВІННИЦЬКОГО РЕГІОНУ

В статті розглянуто успішні практики реалізації Програми економічних реформ на 2010–2014 роки «Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава» на території Вінницького регіону. Показано, що в процесі впровадження економічних реформ виникають точки зростання, які стимулюють процеси соціально-економічного розвитку регіону в цілому.

Ключові слова: економічний розвиток, конкурентоспроможність регіону, економічні реформи.

✎ В період посткризового відновлення української економіки актуальною стає проблема реформування усіх галузей та сфер суспільного життя, підвищення конкурентоспроможності держави в цілому. Документом, в якому вдалось узагальнити напрацювання останніх років та представити як план реформ є Програма економічних реформ на 2010–2014 роки «Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава», напрацьована Комітетом економічних реформ на чолі з Президентом України Януковичем В. Ф. [1]. На виконання вказаного документа розроблено Національний план дій, який затверджується щорічно з метою реалізації заходів Програми економічних реформ.

Для ефективної реалізації Програми економічних реформ на регіональному рівні створено регіональний комітет економічних реформ. Зокрема, у Вінницькій області розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 31 березня 2010 р. № 148 утворено Регіональний комітет з економічних реформ, затверджено положення, склад комітету та координаційних